

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск
«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры
и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2024-2030
годы»**

7 октября 2024 года

№ 80

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 02.09.2024 № 5269 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 12.09.2023 № 1501 (далее – Проект) – на 14 листах.

3. Пояснительная записка – отсутствует.

4. Финансово – экономическое обоснование – на 3 листах.

5. Справочный материал – на 293 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 26 сентября 2024 года.

Источник поступления Проекта: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, обоснованности их размера; определение экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, обоснованности их размера.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от

03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 12.09.2023 № 1501 (в редакции по становления администрации городского округа Красноуральск от 23.08.2024 № 1300, далее — Программа).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу изменения в Программу на 2025 год внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации городского округа Красноуральск от 07.06.2024 № 879 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее — Порядок № 879).

Проект представлен в Контрольный орган 26.09.2024 в **нарушение срока, установленного Порядком № 879 - до 09.08.2024.**

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы на 200 564 163,51 руб., из них:

- средства федерального бюджета — увеличение на 2 147 477,40 руб.;
- средства областного бюджета — увеличение на 4 673 921,40 руб.;
- средства местного бюджета — увеличение на 178 028 647,35 руб.;
- внебюджетные источники — 15 714 117,36 руб.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 1 203 350 261,02 руб., из них:

- средства федерального бюджета — 2 476 021,37 руб.;
- средства областного бюджета – 12 231 328,03 руб.;
- средства местного бюджета – 1 144 795 772,82 руб.;
- внебюджетные источники – 43 847 138,80 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2024 год – 165 447 847,27 руб. ;
- 2025 год – 230 045 543,28 руб. (увеличение на 91 811 330,64 руб.);
- 2026 год – 189 409 215,80 руб. (увеличение на 49 588 408,28 руб.);
- 2027 год – 198 985 232,11 руб. (увеличение на 59 164 424,59 руб.);
- 2028 год – 139 820 807,52 руб.;
- 2029 год – 139 820 807,52 руб.;
- 2030 год – 139 820 807,52 руб.

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2025 году внесены следующие изменения:

✓ Мероприятие **1.1.** «Организация библиотечного обслуживания населения, формирование и хранение библиотечных фондов муниципальных библиотек» – финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета увеличено на **6 603 655,38** руб. и составит 29 120 970,06 руб. на выполнение МАУ «ЦБС» муниципального задания (расходы на предоставление услуг связи,

услуг по содержанию и ремонту общего имущества, прочие услуги, приобретение основных средств и материальных запасов).

Ответственным исполнителем представлен план финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год и плановый период 2026 и 2026 годов, договоры, коммерческие предложения.

В нарушение Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Методические рекомендации № 567) коммерческие предложения на приобретение операционной системы не идентичны и неоднородны, в коммерческих предложениях на приобретение системных блоков отсутствуют основные характеристики. При определении НМЦК использовано менее трех коммерческих предложений и выявлены математические ошибки.

✓ Мероприятие **1.2.** «Организация деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы» – финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета увеличено на **19 866 216,95** руб. и составит 63 500 232,90 руб. на выполнение МАУ Дворец культуры «Металлург» муниципального задания.

Ответственным исполнителем представлен проект штатного расписания МАУ Дворец культуры «Металлург» и проект плана финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов без документального подтверждения.

✓ Мероприятие **1.4.** «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, приведение их в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **14 326 425,73** руб., *однако документы представлены на 14 326 425,23 руб., из них:*

- 801 239,38 руб. на монтаж автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в библиотеке — филиал №3, *акт обследования от 30.06.2024, указанный в письме МБУ «ЦБС, не представлен;*

- 186 600,00 руб. на установку камер видеонаблюдения в библиотеках по адресам: ул. Янкина, 7 и ул. Яна Нуммура, 6;

- 12 452 721,58 руб. на капитальный ремонт библиотеки по адресу ул. Я. Нуммура, 6.

Согласно заключению ООО «НТ ГОСТ» № 01-24 обследования технического состояния конструкций помещения библиотеки — филиал № 3, рекомендовано разработать проектно-сметную документацию по ремонту строительных конструкций зданий помещения библиотеки — филиал № 3, проектом предусмотреть: замену отделочных покрытий стен, потолков и полов, заменить деревянные окна на окна из ПВХ, заменить двери, заменить системы водоснабжения, канализации, отопления, электроснабжения (далее -

заклучение). Однако в представленном сводном сметном расчете наименование стройки «Интерьер библиотеки — филиала № 3 МБУ «ЦБС», расположенной по адресу г. Красноуральск, ул. Я. Нуммура, 6» и наименование работ не в полном объеме соответствуют работам рекомендованным в заключении.

- 214 439,11 руб. на электромонтажные работы по адресу ул. Старателей, 10а, представлен локальный сметный расчет;

- 671 425,16 руб. на систему оповещения ГО и ЧС, представлены три локальных сметных расчета на устройство системы оповещения о ГО и ЧС в библиотеках по следующим адресам:

- ул. Старателей, 10а;

- ул. Я.Нуммура, 6;

- ул. Янкина, 7.

✓ Мероприятие **1.6.** «Информатизация муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **1 316 637,06** руб., из них:

- 895 766,57 руб. на приобретение книжной продукции;

- 420 870,49 руб. на приобретение периодических изданий. Представлены коммерческие предложения.

✓ Мероприятие **1.8.** «Модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов» – объемом финансирования за счет средств федерального бюджета уменьшен на **289 230,30** руб. и составит 0,00 руб.

✓ Мероприятие **2.1.** «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования в сфере культуры и искусства» – финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета увеличено на **10 534 887,13** руб. составит 31 169 269,53 руб. на выполнение МАУ ДО «ДШИ» муниципального задания.

Ответственным исполнителем представлен проект расшифровки расходов (далее — Проект) и штатное расписание на 2025 год. Указанные в Проекте расходы подтверждены частично.

✓ Мероприятие **3.1.** «Обеспечение деятельности учреждения в целях организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **2 245 927,92** руб. и составит 12 383 265,83 руб. на выполнение МБУ ЦРМ «Молодежная галактика» муниципального задания.

Ответственным исполнителем представлен проект по показателям и выплатам учреждения на 2025 год и план финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, договоры, коммерческие предложения. Стоимость услуг по дератизации и обследованию на заселенность грызунами и насекомыми завышена в два раза.

✓ Мероприятие **3.2.** «Организация временного трудоустройства

несовершеннолетних граждан» – объем финансирования увеличен и составит **1 256 447,56** руб. В соответствии с проектом постановления администрации городского округа Красноуральск «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в городском округе Красноуральск, в возрасте от 14 до 18 лет в 2025 году» на базе МБУ ЦРМ «Молодежная галактика» запланировано организовать временное трудоустройство 177 несовершеннолетних граждан.

✓ Мероприятие **3.3.** «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, приведение их в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства» – объем финансирования увеличен и составит **6 731 348,07** руб., из них:

- 2 494 175,72 руб. - ремонт помещений по адресу г. Красноуральск, ул. К.Маркса, д. 25;

- 4 237 172,35 руб. - ремонт помещения по адресу г. Красноуральск ул. 7 Ноября, 51.

✓ Мероприятие **3.4.** «Реализация мероприятий по работе с молодежью» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **50 000,00** руб.

✓ Мероприятие **3.6.** «Обеспечение деятельности молодежных «коворкинг-центров» – объем финансирования уменьшен на **550 000,00** руб. и составит 0,00 руб.

✓ Мероприятие **3.7.** «Реализация проектов по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории городского округа Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **122 600,00** руб. и составит 107 400,00 руб.

✓ Мероприятие **3.8.** «Развитие сети муниципальных учреждений по работе с молодежью» – объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **2 300 000,00** руб. и составит 0,00 руб.

✓ Мероприятие **4.1.** «Реализация мероприятий по патриотическому воспитанию молодых граждан» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **100 000,00** руб.

✓ Мероприятие **4.2.1.** «Организация и проведение военно-спортивных игр, военно-спортивных мероприятий» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **100 000,00** руб.

✓ Мероприятие **4.2.3.** «Приобретение оборудования для организаций и учреждений, осуществляющих патриотическое воспитание граждан» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **670 000,00** руб. и составит 0,00 руб.

✓ Мероприятие **5.1.** «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья» – объем финансирования увеличен на **17 745 942,96** руб. и составит 21 474 774,00 руб., из них:

- 2 147 477,40 руб. - средства федерального бюджета (увеличение на 2 147 477,40 руб.);

- 4 294 954,80 руб. - средства областного бюджета (увеличение на 4 294 954,80 руб.);

- 2 147 477,40 руб. - средства местного бюджета (увеличение на 432 401,40 руб.).

- 12 884 864,40 руб. - внебюджетные источники (увеличение на 10 871 109,36 руб.).

Предоставление бюджетных средств из областного и федерального бюджета документально не подтверждено. Количество семей в расчете указано не корректно.

✓ Мероприятие **6.1.** «Обеспечение деятельности МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **8 874 110,34** руб. и составит 40 628 790,49 руб. на содержание МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск».

Ответственным исполнителем представлена расшифровка к бюджетной смете на 2025 год, штатное расписание, коммерческие предложения, договоры.

В нарушение Методических рекомендации № 567 при определении НМЦК в двух случаях использовано менее трех коммерческих предложений. Документально не подтверждены два вида прочих услуг и необходимое количество приобретаемой спецодежды.

✓ Мероприятие **7.1.** «Реализация мероприятий по профилактике экстремизма в городском округе Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **208 378,00** руб.

✓ Мероприятие **8.1.** «Предоставление региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий» – объем финансирования увеличен на **5 557 949,10** руб. и составит 7 579 332,00 руб., из них:

- 378 966,60 руб. - средства областного бюджета (увеличение на 378 966,60 руб.);

- 1 136 899,80 руб. - средства местного бюджета (увеличение на 335 974,50 руб.).

- 6 063 465,60 руб. - внебюджетные источники (увеличение на 4 843 008,00 руб.).

Предоставление бюджетных средств из областного бюджета документально не подтверждено.

✓ Мероприятие **9.1.** «Реализация мероприятий, направленных на укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений на территории городского округа Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **120 000,00** руб.

✓ Мероприятие **10.1.** «Реализация мероприятий, направленных на противодействие распространению социально-значимых заболеваний, наркомании, алкоголизма» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **50 000,00** руб.

✓ Мероприятие **11.1.** «Обеспечение сохранности и функционирования сооружений (памятников, стел, бюстов, обелисков, мемориальных комплексов, мемориальных досок и братских могил)» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **5 234,74** руб. *Документально не подтверждено.*

✓ Мероприятие **12.1.** «Реализация мероприятий по развитию

туристического имиджа в городском округе Красноуральск» – объем финансирования составит **50 000,00** руб.

При расчете объемов финансирования на 2025 - 2027 годы ответственным исполнителем применены коэффициенты инфляции.

Объемы финансирования по мероприятиям 3.4., 3.7., 4.1., 4.2.1., 7.1., 9.1., 10.1., 12.1. запланированы ответственным исполнителем на уровне 2024 года, без подтверждающих документов.

Финансово-экономическое обоснование уменьшения объемов финансирования по мероприятиям 1.8., 3.6., 3.8., 4.2.3. не представлено.

Некоторые локальные сметные расчеты, приложенные ответственным исполнителем, не подписаны, не утверждены, наименования работ и затрат не определены, что свидетельствует о невозможности определения объема и содержания работ.

В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2025 году объемы финансирования по двум подпрограммам не соответствуют общему объему финансирования по ее мероприятиям.

Ответственным исполнителем не приложены проекты муниципальных заданий на 2025-2027 годы и расчеты нормативов затрат.

5. В приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы» вносятся изменения в значения показателей Программы 2025 — 2027 годов.

6. С целью отражения вносимых изменений Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей»;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;

- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы».

ВЫВОД:

Учитывая вышеизложенное, провести финансово-экономическую экспертизу Проекта в полном объеме не представляется возможным.

Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор Е.Н. Шмакова